



COMUNE DI NAPOLI

Dipartimento Consiglio Comunale

Il Coordinatore

PG/2017/7h1626

del 02.10.2017.

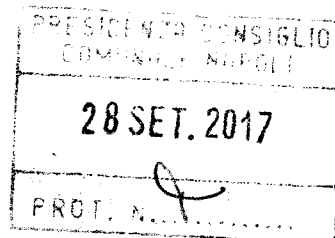
Ai Sigg. Presidenti dei Gruppi consiliari
Ai Sigg Vice Presidenti del Consiglio
comunale

· S E D I

O G G E T T O: approvazione Bilancio Consolidato del Comune di Napoli esercizio 2016

Facendo seguito alla comunicazione del Sig Presidente del Consiglio comunale, PG/731750 del 28/09/2017, trasmetto la nota a firma del Sig Segretario Generale e del Sig. Vice Segretario Generale concernente le precisazioni fornite per l'approvazione del bilancio consolidato del Comune di Napoli per l'esercizio 2016.

dott. Giuseppe Scala



Prot. PG/2017/731304
del 27.09.2017

Al Presidente del Consiglio comunale



e p.c. Al consigliere comunale Matteo Brambilla
per il tramite del Servizio Segreteria del
Consiglio Comunale e Gruppi consiliari

Al Direttore Centrale Servizi Finanziari

Oggetto: Approvazione bilancio consolidato del Comune di Napoli – esercizio 2016

Con nota prot. 727022 del 26.9.2017, il Presidente del Consiglio comunale ha chiesto a questa Segreteria Generale un parere in ordine alle modalità di approvazione del bilancio consolidato di gruppo. In particolare, il Presidente ha rappresentato che, nel corso della riunione del 25 settembre u.s., la Conferenza dei Presidenti dei Gruppi consiliari si è interrogata sull'eventuale analogia tra la procedura di approvazione del bilancio consolidato e quella di approvazione del rendiconto di gestione nonché sulla corretta interpretazione della tempistica riportata dall'articolo 239 del D. Lgs. 267/2000 per la relazione del Collegio dei revisori dei conti in ordine a tale documento.

L'approvazione del bilancio consolidato e quella del Rendiconto di gestione trovano, invero, disciplina specifica in distinti articoli dettati dal richiamato D. Lgs. 267/2000 che non appaiono sovrapponibili. In particolare, il Bilancio consolidato di gruppo di cui all'articolo 233 bis del D. Lgs. 267/2000 è approvato entro il 30 settembre ai sensi dell'articolo 151 del medesimo decreto secondo le modalità all'uopo definite dal D. Lgs. 118/2011, che all'articolo 11 bis e nell'allegato 4.4 ne delinea i contenuti e la



Dott. Senza
AUA CONFERENZA
SINGOLI GRUPPI

procedura di formazione. La disciplina appare fondamentalmente incentrata sulla necessità di assicurare un corretto flusso informativo con gli enti ricompresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" e, in tale direzione, il richiamato allegato 4.4 stabilisce termini e modalità di comunicazione della documentazione tra l'Amministrazione e gli enti facenti parte dell'area di consolidamento, mentre non dispone affatto (né detta norme di rinvio ad altro istituto) in ordine a procedure e termini da rispettare nei rapporti tra gli Organi comunali che partecipano al processo di approvazione del bilancio consolidato così come invece avviene per il rendiconto della gestione nell'articolo 227 del D. Lgs. 267/2000.

Elemento comune ai fini della definizione dei due documenti in questione è, tuttavia, la presenza, quale atto endoprocedimentale, della relazione dei revisori dei conti prescritta sia in relazione all'approvazione del conto consuntivo, sia in vista dell'approvazione del bilancio consolidato, rispettivamente dalle lettere d) e d-bis) del comma 1, dell'articolo 239 del D. Lgs. 267/2000. Letteralmente, alla lettera d-bis) si stabilisce che il Collegio dei revisori dei conti deve produrre una *"relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato di cui all'articolo 233-bis e sullo schema di bilancio consolidato, entro il termine previsto dal regolamento di contabilità e comunque non inferiore a 20 giorni, decorrenti dalla trasmissione della stessa proposta approvata dall'Organo esecutivo"*.

Come per altri termini previsti dall'Ordinamento, il termine di venti giorni sopra citato è fissato dall'articolo 239 (*"Funzioni dell'organo di revisione"*) al fine di tutelare l'esercizio della funzione di cui è responsabile l'Organo di revisione contabile, restando impregiudicata, evidentemente, la possibilità che il Collegio dei revisori elabori la relazione di competenza anche in un termine inferiore (così come anche nel caso della relazione al rendiconto della gestione).

D'altro canto, il bilancio consolidato è frutto di un'innovazione normativa a cui, per l'anno 2017, si darà applicazione per la prima volta, e, quindi, data la risalenza nel tempo del comunale Regolamento di contabilità, l'istituto non è disciplinato a livello regolamentare.

Circa la successiva fase procedimentale – l'esame della documentazione da parte del Consiglio comunale – fermo restando l'assunto secondo cui *ubi lex voluit dixit, ubi*

noluit tacuit, vale la pena evidenziare che il legislatore ha previsto un termine per la messa a disposizione dei consiglieri comunali degli atti sottoposti alla loro approvazione nella sola ipotesi del rendiconto di gestione e non anche nelle due fattispecie dell'approvazione del Bilancio di Previsione e del Bilancio consolidato di gruppo. Così come ha esplicitamente ricondotto alla mancata approvazione del Bilancio consolidato nel termine solo alcune specifiche conseguenze/sanzioni, ma non anche la procedura di scioglimento dell'Organo consiliare prevista dall'articolo 141 dello stesso D. Lgs. 267/2000.

Quanto alla necessità che l'Organo consiliare debba disporre, ai fini della discussione in aula del bilancio consolidato di tutta la documentazione ad esso correlata, ivi inclusa la relazione dei Revisori dei conti – tema conclusivo della richiesta di parere che qui si riscontra – appare evidente che i consiglieri debbano poter esercitare le prerogative e le funzioni loro conferite dall'Ordinamento in un congruo lasso di tempo ai fini di un'idonea valutazione degli atti loro sottoposti per l'approvazione, nel rispetto delle disposizioni statutarie e regolamentari interne.

Tanto si riscontra sentito, altresì, il Direttore Centrale Servizi Finanziari, che legge per conoscenza.

Il Vice Segretario Generale
Francesco Maida



Il Segretario Generale

Patrizia Magnoni
