

ORIGINALE

COMUNE DI NAPOLI
(Proposta al Consiglio)

Assessore al Patrimonio con delega alla Polizia Municipale

Dipartimento Sicurezza
Servizio Gestione Sanzioni Amministrative

Proposta di delibera prot. n° 07 del 23/12/2020

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 477

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO:
Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 10 dicembre 2020 ai sensi dell'art. 194 co.1, lettera e) del D.Lgs. 267/2000

Il giorno 23-12-2020....., nella residenza comunale convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° OTT Amministratori in carica:

SINDACO:

Luigi de MAGISTRIS

X	A
---	---

ASSESSORI(*):

Enrico PANINI
(Vicesindaco)

P	X
---	---

Lucia Francesca MENNA

X	A
---	---

Eleonora DE MAJO

P	X
---	---

Carmine PISCOPO

P	X
---	---

Luigi FELACO

X	A
---	---

Ciro BORRIELLO

P	X
---	---

Annamaria PALMIERI

X	A
---	---

Rosaria GALIERO

X	A
---	---

Monica BUONANNO

X	A
---	---

Alessandra CLEMENTE

X	A
---	---

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza:..... Sindaco Luigi de MAGISTRIS.....

Assiste il Segretario del Comune:..... Patrizia MAGNONI.....

(*) Il Vicesindaco VI DINO CONFARONA

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE



IA/S32
del 26/12/2020

2

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al patrimonio, ai lavori pubblici e ai giovani, con delega alla Polizia Municipale, Avv. Alessandra Clemente

Premesso che

i debiti fuori bilancio rappresentano obbligazioni pecuniarie verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;

l'art. 194 del D. Lgs n.267/00 dispone che gli enti locali provvedano al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai fini del loro inserimento in contabilità;

l'art. 29 comma 1 del Regolamento di Contabilità, approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 09/10/2020, dispone che << 1. Con cadenza periodica, quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n.267/00. Il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predisporre il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.>>

il procedimento amministrativo per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è disciplinato altresì dalle deliberazioni di Giunta Comunale n. 918 del 04.06.09, n. 299 del 30.04.13 e n. 305 del 06.05.15, integrate dalle circolari esplicative pg. nn. 137581/10, 801132/11 e 733768/14;

il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli artt.243 bis e ss. del D. Lgs. n.267/00;


con deliberazione n.25 del 11/12/2020 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio Previsionale 2020/2022- esercizio 2020;

Rilevato che

- Il Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative (SGSA) , assicura tutti gli adempimenti inerenti le sanzioni amministrative per violazioni al CdS, Regolamenti e Ordinanze Sindacali, attraverso la gestione del nuovo procedimento sanzionatorio affidato al RTI Leonardo/Soes (determina di aggiudicazione n. 18 del 25/05/2016 - CIG 6240692DF1), che provvede alla postalizzazione/notificazione tramite Poste Italiane, alla notificazione tramite Messi comunali propri nominati dal Dirigente del SGSA, notifica a mezzo PEC per le persone giuridiche, invio e notificazione tramite Messi di altri Comuni.
- L'intero procedimento sanzionatorio, per essere gestito e portato a compimento nei termini di legge, prevede una serie di attività e servizi che sono affidati al predetto RTI, che pone in essere i relativi adempimenti . Infatti ogni sanzione amministrativa in violazione del CdS (legge speciale), è un provvedimento che va notificato obbligatoriamente per legge entro il termine decadenziale di giorni 90 dalla commissione dell'infrazione, in mancanza del quale si determina un danno grave e certo all'Ente
- Tutte le spese inerenti le attività/servizi necessarie al predetto procedimento, sono formalizzate nel Bilancio di Previsione annuale e pluriennale, in specifici capitoli di spesa destinati al pagamento delle relative prestazioni poste in essere dagli affidatari.

Considerato che

IL SEGRETARIO COMUNALE



- Il Servizio Gestione Sanzioni Amministrative, ha inoltrato nel tempo diverse richieste all'Amministrazione comunale, nota n. 977716 del 4/12/2019 – n. 367379 del 25/5/2020 – n. 714092 del 29/10/2020 (riscontrata con nota n. 763721 del 17/11/2020) e n. 766407 del 18/11/2020 , afferenti il proprio fabbisogno di spesa 2020 per tutti i capitoli di propria competenza, per garantire certezza e continuità per l'intero anno solare, necessario per provvedere , tra l'altro, anche al pagamento delle prestazioni rese dal RTI Leonardo/Soes che assicura servizi necessari e indispensabili per emettere atti obbligatori dovuti per legge; infatti, il Comune non può interrompere l'emissione delle sanzioni amministrative, mentre l'Affidatario deve procedere a porre in essere tutti gli adempimenti di legge inerenti la postalizzazione/notificazione degli atti finalizzati alla riscossione.
- Dall'inizio dell'anno al 10/12/2020 il RTI ha gestito ininterrottamente, per obbligo di legge, n. 1.326.336 sanzioni amministrative, oltre alla previsione di circa 93542 verbali da gestire nel periodo 11/12 – 31/12/2020, in misura maggiore rispetto all'anno precedente, che ha fatto registrare la lavorazione di 1.183.932 verbali. Detto aumento, nonostante la chiusura di marzo/aprile per il Covid-19, è dovuto sia ad una crescita generalizzata dei comportamenti in violazione del CdS, tra cui ha inciso anche l'istituzione delle Aree Pedonali con delibera di GC n. 169/2020, sia per effetto dell'intensificazione delle notificazioni da metà luglio 2020 ad oggi, con la nomina da parte del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative, del personale del RTI con la qualifica di Messi comunali
- Il Bilancio Previsionale 2020/2022 – Bilancio 2020, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.25 dell'11/12/2020, allo stato, non contiene sufficiente dotazione sul capitolo di spesa 109435 “ *Spese per servizio gestione procedimento sanzionatorio delle violazioni al codice della strada, dei regolamenti comunali e delle ordinanze sindacali*”, deputato al pagamento dei servizi assicurati dal RTI Leonardo/Soes per garantire la gestione dell'intero procedimento sanzionatorio. Infatti, l'attuale stanziamento di € 12.490.996,15 , è insufficiente per assicurare la liquidazione di tutte le prestazioni rese dal RTI dall'inizio dell'anno al 10/12/2020 e quelle da rendere fino alla fine di dicembre 2020 per un totale di € 14.197.885,50, che verrà coperto oltre che dal suindicato stanziamento di bilancio, con ulteriori € 784.199,77 con la presente delibera di proposta al Consiglio di riconoscimento di legittimità del Debito Fuori Bilancio per obbligo di legge inerente la notificazione dei verbali al CdS (quota parte attività rese da Settembre al 10/12/2020) , e per € 922.689,67 con prelievo dal Fondo di Riserva per le attività che saranno rese dall'11/12 al 31/12/2020 con specifico provvedimento di Giunta Comunale.

Attestato che

il presente atto è predisposto nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.18/08/2000 n.267 e degli artt.13 e 17 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 26/02/2013;

non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione, ai sensi dell'art.6 bis della L.241 del 07/08/1990, degli artt.7-9 del Codice di comportamento dell'Ente e degli artt.6-7 del Dpr n.602/2013


Si allegano

quale parte integrante del presente atto i seguenti documenti, composti complessivamente da n.70 pagine conservate nell'archivio informatico dell'Ente con repertorio n. 10.45/2020/2

IL SEGRETARIO GENERALE

firmati digitalmente dal Dirigente proponente e vistate dall'Assessore di riferimento: "schede A", "schede B", "Attestazioni di insussistenza" delle macrostrutture proponenti il riconoscimento.

Allegati:

- Relazione illustrativa n. 1-2-3-4-5-6-7-8-9 e 10
- Attestazioni di regolarità amministrativa e correttezza amministrativa n.1-2-3-4-5-6-7-8-9 e 10
- Scheda A, lettere b,d,c,e, n. 1-2-3-4-5-6-7-8-9 e 10
- ~~Scheda A1, n. 1-2-3-4-5-6-7-8-9 e 10~~ 
- Scheda B lettere b,c,d,e
- Scheda C
- n. nota n. 977716 del 4/12/2019 – n. 367379 del 25/5/2020 – n. 714092 del 29/10/2020 - n. 763721 del 17/11/2020 e n. 766407 del 18/11/2020 ,

Tutto ciò premesso e considerato

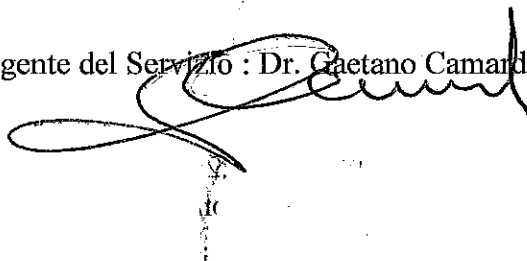
Si sottopone alla Giunta Comunale

Il riconoscimento ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità dei debiti fuori bilancio sorti per il periodo 1° maggio al 31 ottobre 2020

Per la proposta al Consiglio Comunale ex art. 174 del D.Lgs. 267/2000.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

Il Dirigente del Servizio : Dr. Gaetano Camarda



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Di Proporre al Consiglio:

1. **Riconoscere**, ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità dei debiti fuori bilancio sorti per il periodo 1° settembre – 10 dicembre 2020, per l'importo complessivo di

IL SEGRETARIO GENERALE

€ 784.199,77

5

2. **Finanziare** la spesa di € 784.199,77 come da dettaglio che segue

Class. bilancio	Descrizione	Spesa 2020
01.11-1-10	42051 – Debiti fuori bilancio	
	Totale Spesa 2020	784.199,77

e favore del RTI LEONARDO ISOES affidatario del nuovo procedimento sez. 2.000/2010

3. **Disporre**, con riguardo agli adempimenti successivi, quanto segue:

il Dipartimento Autonomo Consiglio Comunale inoltrerà il presente provvedimento alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23 co.5 della legge n. 289/2002, al Servizio Ispettivo, ai Servizi Finanziari ed alle Strutture proponenti il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio in ordine alle schede di proposta formulate, per i rispettivi consequenziali adempimenti;

il dirigente proponente il riconoscimento della legittimità dei rispettivi debiti fuori bilancio adotta tempestivamente tutti gli atti consequenziali ai fini della liquidazione e del pagamento delle relative somme

il Servizio Ispettivo procederà alla verifica della sussistenza di eventuali responsabilità in ordine alla insorgenza dei debiti oggetto del presente atto, secondo la disciplina del Regolamento sull'attività ispettiva e in base alle indicazioni del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza.

(***) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

Il Dirigente del Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative
Dr. Gaetano CAMARDA

VISTO: Il Direttore Dipartimento Sicurezza
Ge.le Dott. Ciro Esposito

L'Assessore al Patrimonio e ai Giovani con delega alla Polizia Locale
Avv. Alessandra Clemente

IL SEGRETARIO GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. ⁰⁷ del 23/12/2020
 AVENTE AD OGGETTO: **PROPOSTA AL CONSIGLIO:** Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° settembre al 10 dicembre 2020 ,ai sensi dell'art. 194 co.1 lettera e) del D.Lgs. 267/2000

Il Dirigente del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE**

Addì, 23/12/2020.....

IL DIRIGENTE

[Handwritten signature]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24/12/2020 e protocollata con il n. 14/532

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
V. f. a

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

[Handwritten signature]

ATTESTATO DI COPERTURA FINANZIARIA ED IMPEGNO CONTABILE

La somma di € viene prelevata dal Titolo.....Sez.....
Rubrica.....Cap.....() del Bilancio, che presenta la seguente disponibilità:

Dotazione €
 Impegno precedente €
 Impegno presente €
 Disponibile €

Ai sensi e per quanto disposto dall'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa di cui alla suddetta proposta.

Addì.....

IL RAGIONIERE GENERALE



COMUNE DI NAPOLI

Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio

**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000 .
Proposta al Consiglio n.7 del 23.12.2020 I4/532 DEL 24.12.2020 Servizio Gestione Sanzioni Amministrative**

Con la proposta in esame si propone al Consiglio Comunale il riconoscimento del debito fuori bilancio di cui alla lettera e) dell'art. 194 del D.lgs 267/2000, per le maggiori prestazioni rese dall'inizio dell'anno al 10.12.2020 e quelle da rendere fino alla fine di dicembre 2020, oltre l'impegno assunto sul 2020 in favore della RTI Leonardo/Soes i per servizi necessari e indispensabili per garantire il procedimento sanzionatorio finalizzato alla notificazione e postalizzazione delle sanzioni amministrative.

Dall'ammontare del debito di € 784.199,77 non è stato decurtato l'utile d'impresa in quanto come attestato dal dirigente " *trattasi di atto obbligatorio inerente la gestione del procedimento sanzionatorio finalizzato alla postalizzazione e notificazione delle sanzioni amministrative in violazione del Codice della Strada, in mancanza del quale si determina un danno erariale certo e grave per l'Ente*".

Vista l'attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dell'art. 17 comma 2 lettera) del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni in cui si evidenzia, tra l'altro, che " *l'Ente ha comunque tratto accertati e dimostrati vantaggi, legislativamente identificati in specifiche utilità con conseguente arricchimento* ".

La spesa di € 784.199,77 trova copertura finanziaria sul CAP 42051 cod Bil 01.11-1.10.05.04.001. 2020 *pi'*

Si esprime parere di regolarità favorevole.

Il Ragioniere Generale
dott. Raffaele Grimaldi

Ri'

8

Osservazioni del Segretario Generale
Proposta di deliberazione del Dipartimento Sicurezza - Servizio Gestione Sanzioni
Amministrative
(prot. n. 7 del 23/12/2020 - S.G. 497 del 24/12/2020)

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dalla dirigenza proponente;

Visto il parere di regolarità tecnica, espresso nei termini di "Favorevole".

Visto il parere di regolarità contabile reso dal Ragioniere Generale, parimenti espresso in termini favorevoli e in cui, tra l'altro, è evidenziato che *"Dall'ammontare del debito non è stato decurtato l'utile d'impresa in quanto, come attestato dalla dirigenza, "trattasi di atto obbligatorio inerente la gestione del procedimento sanzionatorio finalizzato alla postalizzazione e notificazione delle sanzioni amministrative in violazione del Codice della Strada in mancanza del quale si determina un danno erariale certo e grave per l'Ente"*", oltre che indicata la copertura finanziaria del debito che forma oggetto di riconoscimento nella corrente annualità 2020 del Bilancio dell'Ente.

Atteso che con il presente atto, e la documentazione allegata che ne forma parte integrante, s'intende proporre al Consiglio Comunale il riconoscimento della legittimità di un debito fuori bilancio rientrante nella tipologia di cui alla lett. e) dell'art. 194, co. 1, del d.lgs. 267/2000 e manifestatosi nel periodo 1 settembre - 10 dicembre 2020, per un importo complessivo di € 784.199.77, indicandone, altresì, la relativa copertura finanziaria sull'annualità 2020 del Bilancio dell'Ente.

Inoltre, con la medesima proposta, al punto 3) della parte dispositiva, sono fornite disposizioni in relazione agli adempimenti che dovranno essere posti in essere successivamente alla sua approvazione.

Dalle premesse della proposta si rileva la seguente motivazione: consentire la copertura finanziaria della maggiore spesa, da sostenersi nell'anno 2020, per la fornitura di servizi di postalizzazione e notificazione delle sanzioni amministrative forniti dalla "RTI Leonardo/Soes" previsti nell'ambito del procedimento sanzionatorio per le violazioni del Codice della Strada..

Nelle premesse della proposta sono riportati, altresì, i riferimenti normativi e i provvedimenti presupposti a fondamento della stessa. Si richiamano, in particolare:

- l'art. 194, co. 1, lett. e), del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL);

- l'art. 29 del Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli, con particolare riferimento alla parte in cui è disposto che *"le proposte di deliberazione di riconoscimento di debiti fuori bilancio di cui all'articolo 194 comma 1 lett. b), c), d) ed e) del D.Lgs. 267/2000 sono di competenza dei dirigenti responsabili del procedimento di spesa, che vi provvedono tempestivamente ..."*;

- la circolare PG/2020/731270 del 4/11/2020 del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria di avvio della ricognizione dei debiti fuori bilancio presso tutti gli Uffici dell'Ente;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 11/12/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022.

Per i peculiari aspetti tecnici caratterizzanti l'atto proposto, assumono particolare rilievo l'istruttoria e le valutazioni effettuate dalla dirigenza proponente, alla quale si ricorda che compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147bis del TUEL. In particolare, rilevano le attestazioni rese sulle schede allegate in ordine, tra l'altro, ai presupposti di utilità e arricchimento per l'Ente ai fini del riconoscimento del de-

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE

bito, nonché in ordine alla non applicabilità della decurtazione percentuale dell'utile d'impresa. In relazione a tale ultimo aspetto si richiamano le indicazioni dettate con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 23.05.2018.

Non può non richiamarsi l'attenzione della dirigenza in ordine alla necessaria assunzione di tutte le misure e cautele per limitare al massimo, per il futuro, il fenomeno della formazione di debiti fuori bilancio.

Spetta all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione ai fini dell'adozione dell'atto proposto.

Si ricorda che sulla presente proposta dovrà essere reso il parere dell'Organo di revisione finanziaria ai sensi dell'art. 239 del *TUEL*, nonché l'obbligo di comunicazione alla competente Procura della Corte dei Conti dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.

Si ricorda, infine, l'attuazione dell'attività di verifica a campione dei debiti fuori bilancio esercitata dal Servizio Ispettivo dell'Ente, in conformità al corrente "*Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza*" e al vigente "*Regolamento dell'attività ispettiva*" dell'Ente.

VISTO:
Il Sindaco

Il Segretario Generale
Patrizia Magnoni

10

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 147 del 28.12.2010 composta da n. 10 pagine progressivamente numerate,

*nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 28.12.2010 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).
Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

ITER SUCCESSIVO

- Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- Deliberazione decaduta _____
- Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità
(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile